

Secretarul general al Municipiului Brașov
Biroul Informații Publice și Mass-media

Nr. Înregistrare 41556/11.04.2022
Indicativ Dosar: IV

Raport al dezbaterii publice
Proiect de Hotărâre al Consiliului Local Brașov
privind aprobarea finanțării nerambursabile din bugetul Municipiului Brașov a
programelor sportive

Activități:

1. Publicarea documentației pe site-ul Primăriei Brașov, <https://www.brasovcity.ro/file-zone/proiecte/hotarare/PS2022/4.%20Ghid%20Concursul%20local%20de%20proiecte%20sportive.pdf>, în data de 23.02.2022
2. Transmiterea proiectului de hotărâre, raportul de specialitate, anexele și Ghidul de finanțare către mass-media – 23.02.2022;
3. Stabilirea perioadei pentru primirea propunerilor, sugestiilor și opiniilor cu valoare de recomandare - 23.02.2022- 11.03.2022;
4. Primirea propunerilor. La acest proiect de act normativ, în perioada legală s-au primit în scris 13 propuneri și 8 propuneri transmise după încheierea perioadei legale.

Propuneri:

1. Propunere de identificare soluții legale pentru modificarea perioadei de implementare a proiectelor, deoarece proiectele pretabile pentru prima jumătate a anului, (ex. evenimente sportive de iarnă) devin neeligibile dacă perioada de implementare are loc în a doua jumătate a anului.

Răspuns: Conform Capitolului I, Secțiunii a 4-a, Articolul 4 litera f) din Legea 350/2005 - privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, unul dintre principiile care stau la baza atribuirii contractelor de finanțare nerambursabilă este: neretroactivitatea, respectiv excluderea posibilității destinării fondurilor nerambursabile unei activități a cărei executare a fost deja începută sau finalizată la data încheierii contractului de finanțare, cu excepția fondurilor financiare cheltuite de beneficiar pentru continuarea programului, în limita plafonului de cofinanțare de minimum 10% din valoarea totală a finanțării.

Prin urmare, nu există un cadru legal care să ne permită decontarea cheltuielilor realizate pentru activități derulate înainte de data încheierii contractului de finanțare, iar pentru moment, procesul de aprobare a bugetului condiționează perioada în care se poate demara procedura de finanțare a activităților nonprofit.

2. Propunere privind clarificarea criteriilor de eligibilitate și a decontării cheltuielilor pentru serviciile medicale asigurate pe durata competițiilor sportive și asigurarea ordinii publice.

Răspuns: Cheltuielile pentru asigurarea ordinii publice și asigurarea serviciilor medicale pe durata competițiilor sportive sunt eligibile cu condiția ca ele să reflecte costuri necesare și rezonabile și să fie oportune și justificate în proiect.

Totodată, aceste cheltuieli se încadrează în Art. 32. din Ghidul de finanțare- Decontare cheltuieli achiziții de servicii, lucrări și produse.

În cazul arbitrilor se pot deconta servicii de arbitraj în conformitate cu procedura de decont prezentată la Art. 32 din Ghidul de finanțare- Decontare cheltuieli achiziții de servicii, lucrări și produse din ghidul de finanțare, cu precizarea că ele trebuie să reflecte costuri necesare și rezonabile și să fie oportune și justificate în proiect.

3. Propunere de clarificare cap. I, art. 3- Definiții, alin.7 este neclară expresia „parteneriat,,

Răspuns: În cadrul Capitolului I, Art. 3. Alin. (7) termenul de parteneriat este definit astfel: relație de cooperare/colaborare între persoane juridice, statuată prin convenție/ protocol în care se precizează responsabilitățile fiecărui partener în realizarea proiectului. Având în vedere faptul că aceste convenții stabilesc responsabilitățile fiecărui partener în realizarea proiectului, nu se poate presupune faptul că ele sunt preexistente, ele sunt redactate în contextul în care sunt redactate și documentele aferente cererii de finanțare și prezintă modalitatea prin care fiecare partener participant în proiect se implică din punct de vedere al resurselor alocate în cadrul proiectului.

Prezența parteneriatelor este valorizată în cadrul procesului de evaluare deoarece capacitatea de implementare a proiectului crește exponențial în momentul în care sunt implicați mai mulți parteneri.

4. Propunere de clarificare formularea de la cap. III, art. 7- eligibilitatea proiectelor, alin.1, lit.c, consideră că trebuie definite clar expresiile „membrilor solicitanților ,, și „membrilor partenerului/partenerilor,,;

Răspuns: În cadrul capitolului III, art. 7, alin. 1, lit. c prin faptul că un proiect nu trebuie să se adreseze în exclusivitate membrilor solicitantului sau partenerului/ partenerilor se face referire la faptul că prin intermediul legii 350/2005 se pot finanța doar activități nonprofit de interes general. În momentul în care proiectul se adresează în exclusivitate membrilor solicitantului sau partenerilor, proiectul se adresează unui interes particular al solicitantului.

Prin membrii solicitanților/ partenerilor, ghidul face referire la persoane care aderă sub orice formă (contact, adeziune, certificat de membru, etc.) la structurile sportive de drept public/privat care sunt înființate în baza Legii Educației fizice și Sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare sau la persoanele juridice fără scop patrimonial care desfășoară activități sportive nonprofit și funcționează în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificările și completările ulterioare.

5. Propunere de clarificare Anexa 6 din Ghidul de finanțare privind formularul de evaluare tehnică și financiară.

Răspuns: Caracterul general al Anexei 6 - Formular de evaluare tehnică și financiară derivă din faptul că prin intermediul legii 350/2005 sunt finanțate activități/proiecte (cumul de activități) nonprofit de interes general pe două linii de finanțare “Sportul de performanță” și “Sportul pentru toți”. A se înțelege prin aceasta că se vor finanța proiecte și nu solicitanți. Prin urmare, considerăm că în momentul în care evaluăm: relevanța proiectului, eficacitatea proiectului, eficiența proiectului, sustenabilitatea proiectului, criterii obiective de evaluare care acoperă toate dimensiunile conceptului de proiect, asigurăm obiectivitatea procesului de evaluare.

Ținem să menționăm faptul că structura generală a unui proiect este aceeași atât în cazul proiectelor din domeniul sportului de performanță cât și în cazul proiectelor din domeniul sportului pentru toți sau în cazul altor tipuri de proiecte.

În ceea ce privește rolul indicatorilor calitativi și cantitativi din cadrul cererii de finanțare, ei au un rol important în cadrul procesului de evaluare a rezultatelor proiectului. Altfel spus, indicatorii asumați prin intermediul cererii de finanțare vor fi evaluați în momentul evaluării dosarului de decont. Măsura în care se vor atinge indicatorii condiționează procedura de decont a cheltuielilor. Ei nu au un rol important în cadrul evaluării inițiale a proiectului.

6. Propunere de clarificare criteriile și subcriteriile de evaluare prevăzute în Anexa 6 pe fiecare secțiune: „sportul pentru toți,, și sportul de performanță,,.

Răspuns: La fel cum s-a specificat și la punctul de mai sus, prin intermediul legii 350/2005 sunt finanțate activități/proiecte (cumul de activități) nonprofit de interes general pe două linii de finanțare “Sportul de performanță” și “Sportul pentru toți”. A se înțelege prin aceasta că se vor finanța proiecte și nu solicitanți. Acest lucru, corelat cu faptul că structura generală a unui proiect este aceeași atât în cazul proiectelor din domeniul sportului de performanță cât și în cazul proiectelor din domeniul sportului pentru toți sau în cazul altor tipuri de proiecte, ne conduce la concluzia conform căreia toate criteriile de evaluare din Anexa 6 ating atât aspectele legate de proiectele din linia de finanțare “Sportul de performanță” cât și proiectele din linia de finanțare “Sportul pentru toți” asigurând astfel obiectivitate și tratament egal pentru a evaluarea proiectelor depuse separat, în cadrul fiecărei linii de finanțare.

Cu toate acestea, s-a luat în calcul modificarea Anexei 6 în sensul în care se vor realiza două grile de evaluare, separat pentru fiecare linie de finanțare în parte, iar pentru linia de finanțare “Sportul de performanță” se va modifica cuantumul punctajelor criteriilor de evaluare în sensul în care se va acorda o importanță mai mare subcriteriului SC.1.1. - Capacitatea de implementare - unde este descrisă experiența solicitantului, utilitatea și relevanța acestei experiențe în raport cu nevoile identificate ale grupului țintă și cu obiectivele proiectului, capacitatea operațională de a implementa proiectul și sunt prezentate resursele materiale, informaționale și umane care sunt puse la dispoziție pentru implementarea proiectului.

7. Propunere clarificare privind condițiile de atribuire a contractelor de finanțare.

Răspuns: Conform art. 4 lit. d) a legii 350/2005, unul dintre principiile care stau la baza atribuirii contractelor de finanțare nerambursabilă este asigurarea unui tratament egal, respectiv aplicarea în mod nediscriminatoriu a criteriilor de selecție și a criteriilor pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă, astfel încât orice persoană fizică sau juridică ce desfășoară activități nonprofit să aibă șanse egale de a i se atribui contractul respectiv.

Considerentul că introducerea unor criterii subiective prin intermediul cărora nu orice structură sportivă care are capacitatea de a performa, care are sportivi și antrenori cu perspective pentru performanță și care oferă condiții pentru performanță, să aibă posibilitatea de a obține finanțare nerambursabilă este de înțeles, dar nu poate fi luat în considerare ținând cont de precizările legii 350/2005.

8. Propunere de stabilire în formularul de evaluare tehnică Anexa 6 din ghidul de finanțare, a punctajului de anvergură și departajare.

Răspuns: În cadrul Anexei 6 - Formular de evaluare tehnică, punctajul care face departajarea între capacitățile solicitanților de a implementa un proiect (valorizarea performanțelor sportive) este asimilat subcriteriului SC.1.1. - Capacitatea de implementare - unde este analizată experiența solicitantului, utilitatea și relevanța acestei experiențe în raport cu nevoile identificate ale grupului țintă și cu obiectivele proiectului, capacitatea operațională de a implementa proiectul. Acest

subcriteriu analizează resursele materiale, informaționale și umane care sunt puse la dispoziție pentru implementarea proiectului. Considerăm că toate criteriile amintite de dumneavoastră fac parte integrantă din subcriteriul amintit mai sus.

Cu toate acestea, s-a luat în calcul modificarea Anexei 6 în sensul în care vor realiza două grile de evaluare, separat pentru fiecare linie de finanțare în parte, iar pentru linia de finanțare "Sportul de performanță" vom modifica cuantumul punctajelor criteriilor de evaluare în sensul în care vom acorda o importanță mai mare subcriteriului SC.1.1. - Capacitatea de implementare.

9. Propunere de stabilire a unor indicatori minimi de evaluare prin introducerea unor criterii de performanță.

Răspuns: În ceea ce privește indicatorii specifici în sportul de performanță, în cadrul cererii de finanțare există rubrica de indicatori asumați prin proiect, rubrică în care se va ilustra modul în care proiectul aduce plusvaloare. Totodată, evaluarea rezultatelor proiectului se va face prin intermediul Criteriului 2 - Eficacitatea proiectului din cadrul Anexei 6 din ghidul de finanțare. Astfel va fi evaluată măsura în care rezultatele proiectului contribuie la atingerea obiectivelor propuse, mai exact se va evalua dacă există concordanță între obiectivele stabilite și indicatorii preconizați, rezultatele vizate și beneficiari.

10. Recomandare de organizare a unor ateliere de pregătire cu structurile sportive pentru întocmirea proiectului.

Răspuns: Recomandarea a fost preluată astfel că se va realiza un atelier de informare pe care urmează să fie anunțat prin intermediul Anunțului de participare. Tot prin anunțul de participare se vor anunța și limitele bugetare în cadrul cărora se vor putea limita solicitanții.

11. Propunere de clarificare art. 6 pct.1, lit.b)

Răspuns: Articolul 6, alin. (1), lit. b) nu discriminează în niciun fel posibilitățile solicitanților sau parteneri. El atinge doar cazurile solicitanților care au avut orice relație contractuală cu Municipiul Brașov și nu condiționează în sub nicio formă eligibilitatea solicitantului de existența unor relații contractuale anterioare participării la concurs.

12. Propunere modificare art.6.pct.1, după cum urmează: „(1 Solicitanții eligibili sunt structurile sportive de drept public/privat înființate în baza Legii Educației fizice și Sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare sau persoanele juridice fără scop patrimonial care desfășoară activități nonprofit care funcționează în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, și îndeplinesc *cel puțin una dintre condiții* următoarele condiții...”. Scopul este acela de a crea posibilitatea ca, cluburile sportive care fac performanță să accedă la finanțare și nu de limitare la cele care au mai avut finanțare.

Răspuns: Se reia Articolul 6 din ghidul de finanțare:

Art 6. Eligibilitate solicitanți și parteneri

(1) Solicitanții eligibili sunt structurile sportive de drept public/privat înființate în baza Legii Educației fizice și Sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare sau persoanele juridice fără scop patrimonial care desfășoară activități nonprofit care funcționează în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, și îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) desfășoară programe/proiecte/activități sportive, conform statutului înregistrat la instanță sau conform Certificatului de Înregistrare Sportivă (CIS) prin care solicitantul atestă că este o structură sportivă de drept privat, înființată sau care își desfășoară activitatea pe raza Municipiului Brașov;

b) au respectat în ultimul an contractele de finanțare nerambursabilă semnate cu Municipiul Brașov, cu excepția situațiilor în care acestea au încetat cu acordul părților sau au fost generate de o cauză neimputabilă acestora (pandemii, cataclisme etc).

13. Propunere de completare art.9.1 pct. (2), privind depunerea dosarelor de concurs, astfel:

„k) Lista cu sportivii legitimați la disciplina pentru care se depune proiectul și copii conforme după legitimațiile sportivilor.

l) Dovada înscriere înscrierii în campionatele naționale la disciplinele pentru care se solicită finanțare.,,

Răspuns: Completarea listei de documente care se depun odată cu cererea de finanțare cu: k) Lista cu sportivii legitimați la disciplina pentru care se depune proiectul și copii conforme după legitimațiile sportivilor; și l) Dovada înscrierii în campionatele naționale la disciplinele pentru care se solicită finanțare, este irelevantă în momentul depunerii cererii de finanțare. Informațiile pe care le prezintă documentele de mai sus, trebuie prezentate de către solicitant în cadrul punctului 5 din cadrul cererii de finanțare- descrierea solicitantului și capacitatea de implementare a proiectului. Prin urmare, este considerată inefficientă birocratizarea procesului de obținere a finanțării ținând cont și de faptul că, în măsura în care comisia de evaluare are nevoie de clarificări și consideră că informațiile completate de solicitant la punctul 5 din cererea de finanțare nu sunt suficiente, poate solicita documente suplimentare astfel încât să obțină o imagine de ansamblu asupra capacității solicitantului.

5. Nu a existat cerere formulată în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică pentru organizarea unei întâlniri publice;

6. În urma evaluării, proiectul a fost modificat și va fi supus spre aprobare în ședința Consiliului Local al municipiului Brașov din luna aprilie 2022.

Nr.	Propuneri		
1	Număr de propuneri de inclus în proiectul de act normativ	21	
2	Număr propuneri incluse în proiectul de act normativ	1	
3.	Număr de propuneri în proiectul de act normativ- partial preluate	5	
4.	Număr de propuneri care nu au fost incluse în proiectul de act normativ	15	

Responsabil Legea nr.52/2003
Sorin Toarcea

Întocmit:
Oana Chiriță