

Secretarul general al Municipiului Brașov
Biroul Informații Publice și Mass-media

Nr. Înregistrare: 60435/2024
Indicativ Dosar: IV

Raport întocmit în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională pentru
Proiectul de Hotărâre al Consiliului Local Brașov privind
aprobarea Regulamentului de restricționare a accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii
din centrul istoric al Municipiului Brașov

Activități:

- I.** Publicarea documentației pe site-ul Primăriei Brașov:
https://www.brasovcity.ro/ro/consiliul_local/proiecte_de_hotarare_dezbatere_publica/25948/
publicat pe pagina de internet www.brasovcity.ro, în data de 15.01.2024;
- II.** Stabilirea perioadei pentru primirea propunerilor, sugestiilor și opiniilor cu valoare de recomandare – 15.01.2024- 05.02.2024;
- III.** Transmiterea proiectului de hotărâre, a raportului de specialitate și a Regulamentului către mass-media – 16.01.2024;
- IV.** Primirea propunerilor. În perioada legală am primit în scris 43 de adrese cu propuneri privind proiectul de act normativ, din care 3 adrese de la persoane juridice și 40 de la persoane fizice.
- V.** Propuneri/sugestii/opinii potrivit reprezentanților serviciului de specialitate, ca inițiatori ai proiectului de act normativ privind aprobarea „Privind aprobarea Regulamentului de restricționare a accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din centrul istoric al Municipiului Brașov.

Propuneri/sugestii/opinii nepreluate:

1. Sugestie. Interzicerea traficului, în general, în centrul orașului pentru cei care nu sunt riverani cât și pentru aprovizionare.

Răspuns: Se vor respecta prevederile Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov, care, la art.10, enumeră entitățile care vor putea accesa Z.N.S.E.C.I.BV pe baza P.A.C.I.. Acestea au fost stabilite printr-o analiză amănunțită a necesităților de acces pentru zona centrală (medicale, aprovizionare, îngrijire, riverani, activități recreative, etc.).

2. Propunere: Autovehiculelor electrice să le fie permis accesul în centrul istoric.

Răspuns: Unul dintre obiectivele Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov este acela de a reduce traficul excesiv și blocarea Centrului Istoric cu autoturisme, ceea ce îngreunează traficul pietonal și accesul la diversele obiective turistice.

3. Sugestie: Închiderea parcarii de pe str. Barițiu. Creare platformă online pentru simplificarea eliberării certificatelor de liberă trecere.
Răspuns: sunt discuții de preluare a parcarii amenajate pe str. Ghe. Barițiu și transformarea acesteia în parcare pentru rezidenți sau pentru hotelurile care își desfășoară activitatea în zonă. Municipalitatea va asigura o platformă online, ușor de accesat, care va genera P.A.C.I., conform prevederilor Regulamentului.
4. Opinie. Este de acord cu restricțiile prevăzute în regulament și aplicarea lor, exceptând: riveranii, mașinile electrice și cele de intervenție și transportul în comun.
Răspuns: În art. 10 din Regulament sunt enumerate categoriile de entități care vor putea accesa Z.N.S.E.C.I.BV., pe bază de P.A.C.I.. Dintre acestea fac parte și cele menționate în propunere. Acest Regulament contribuie la reducerea volumului de trafic și poluare, precum și la deblocarea centrului istoric prin restricționarea accesului tuturor autovehiculelor neautorizate.
5. Propunere de modificare Art. 1 din „apartținători rezident care necesită îngrijire la domiciliu= soț/soție sau rudă până la gradul IV inclusiv a unei persoane care necesită îngrijire la domiciliu și care realizează efectiv îngrijirea rezidentului. Sunt asimilați aparținătorilor și alte persoane înrudite sau neînrudite cu rezidentul care necesită îngrijire la domiciliu ce realizează efectiv îngrijirea rezidentului pe baza documentelor justificative”. În „**aparținători rezident = soț/soție sau rudă până la gradul IV inclusiv a unei persoane care necesită îngrijire la domiciliu și până la gradul I inclusiv a unei persoane care are alte nevoi. Sunt asimilați aparținătorilor și alte persoane înrudite sau neînrudite cu rezidentul care necesită îngrijire la domiciliu ce realizează efectiv îngrijirea rezidentului pe baza documentelor justificative**”.
- Răspuns: Rezidenții pot solicita P.A.C.I.O. pentru aparținători, în situațiile în care aceștia au nevoie de asistență și îngrijire. Totodată, fiecare rezident beneficiază de un P.A.C.I.O.W./lună, care poate fi folosit în funcție de necesități.
6. Propunere de modificare art. 10. „Rudele de gradul I ale persoanelor rezidente ZNS ECIBV, să poată beneficia de PACIO-uri cu valabilitate de max. 6 luni, cu posibilitate de reînnoire, pe baza documentelor care să ateste gradul de rudenie.
Răspuns: Rezidenții pot solicita P.A.C.I.O. pentru aparținători, în situațiile în care aceștia au nevoie de asistență și îngrijire. Totodată, fiecare rezident beneficiază de un P.A.C.I.O.W./lună, care poate fi folosit în funcție de necesități.
7. Opinie: propune blocarea accesului și în alte cartiere din oraș. Sesizează faptul că autobuzele RAT sunt insuficiente în zona de centru la orele de vârf.
Răspuns: Centrul Istoric concentrează cea mai mare parte a monumentelor istorice ale Brașovului și are o valoare culturală și estetic-ambientală deosebită. Regulamentul privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov contribuie la protejarea acestor imobile cu valoare arhitecturală de patrimoniu. Măsura de protecție nu este luată pentru cetățenii din cartierul Șchei, ci pentru conservarea clădirilor incluse în circuitul de vizitare turistic și nu numai. Sunt prevăzute ca măsuri pe termen scurt optimizarea rutelor de transport public și creșterea frecvenței mijloacelor de transport în comun pe principalele linii ce deservește Z.N.S.E.C.I.BV.
8. Opinie: Consideră că prin acest regulament libertatea locuitorilor este îngrădită. Propune ca accesul să nu fie restricționat în centrul istoric pentru brașoveni, doar pentru cei din afara județului.
Răspuns: Regulamentul privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov nu îngreudește libertatea de mișcare, ci doar restricționează accesul auto în Centrul Istoric. Principalul obiectiv al Regulamentului este acela de reducere a volumelor de trafic și de a asigura funcționalitatea zonei, atât pentru rezidenți, cât și pentru turiști. Pentru decongestionarea traficului generat de turiști în Centrul Istoric și creșterea atractivității acestuia, municipalitatea va implementa o serie de măsuri, cuprinse în Regulament.

9. Propunere: la aspectul „ Accesul cu permis temporar/permanent gratuit. Aceste posibilități ar trebui să fie eliminate. Accesul să fie făcut în baza unui permis contra cost în funcție de numărul de ore de circulație/staționare în zonă. Propune tarif de 10 lei/oră.

Răspuns: Regulamentul privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov are ca scop reducerea volumului de trafic și poluare. Din analizele efectuate s-a evidențiat că o taxă pentru acces nu ar fi eficientă decât în cazul în care aceasta ar avea o valoare foarte mare, pentru a descuraja accesul auto în zona Centrului Istoric.

10. Propunere de modificare Art. 2, pct. 17 „ Interzicerea mașinilor cu norme inferioare de poluare pe teritoriul Mun. Brașov. Cu permiterea accesului mașinilor dacă au avizul de la firmele de specialitate.

Răspuns: Unul dintre obiectivele Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov este acela de a reduce traficul excesiv. În urma consultării populației, regulamentul a preluat propunerile, fiind unul hibrid, între zone cu acces limitat și zone cu emisii scăzute de carbon. Vor fi analizate criteriile de atribuire a permiselor de acces luând în calcul și norma de poluare a autoturismelor înregistrate.

11. Propunere: reglementare situație pentru cei care sunt chiriași sau locuiesc în zona centrului istoric dar au mașinile înmatriculate în alt județ.

Răspuns: După aprobarea Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov, rezidenții din Z.N.S.E.C.I.BV vor putea primi un permis P.A.C.I.R. dacă vor prezenta act de proprietate sau contract de închiriere la A.N.A.F.

12. Propunere de modificare program restricții: de vineri seara, sâmbăta și duminica între ora 10-22.

Răspuns: După aprobarea Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov, accesul va fi restricționat astfel: vineri 18:00-00:00, sâmbătă 09:00-00:00 și duminică 09:00-22:00. Modificarea propusă ar produce un volum de trafic ridicat în perioada fără restricții, care ar genera blocaje ale autovehiculelor și mijloacelor de transport în comun precum și suprasolicitarea parcarilor existente.

13. Opinie: zona propusă a fi restricționată este prea mare. Propune a fi închisă doar str. Castelului și str. Mureșenilor, zona P-ța. Sfatului, Șaguna, Aleea de sub Tâmpa, etc. Parcare și transport în comun eficient.

Răspuns: Toate observațiile se vor analiza în cadrul departamentelor de specialitate implicate, obiectivul principal al autorității publice locale fiind de a asigura realizarea unor măsuri pentru îmbunătățirea serviciilor de transport public în comun. Regulamentul se aplică în mod unitar pentru toate categoriile de persoane (rezidenți sau turiști), existând soluții de acces pentru toate entitățile (P.A.C.I.O., P.A.C.I.O.W., P.A.C.I.R.).

14. Propunere la aspectul: „ accesul auto restricționat de vineri ora 18 până duminică ora 22. Se propune ca interdicția să se aplice doar autoturismelor înmatriculate în alte județe decât Brașov.

Răspuns: Regulamentul privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov reglementează accesul nediscriminatoriu al diverselor categorii de entități, conform art. 10 din Regulament.

15. Opinie: soluție pentru cei care au copii mici înscriși la diferite activități școlare/extrascolare în zona de centru, astfel că părinții nu pot avea accesul cu mașina în vederea lăsării/preluării lor. Propune introducerea unui sistem de acces pe bază de timp, ex. 10-15 min.

Răspuns: În cuprinsul Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov, sunt prevăzute ca măsuri pe termen scurt, optimizarea rutelor de transport public și creșterea frecvenței mijloacelor de transport în comun pe principalele linii ce deservește Z.N.S.E.C.I.BV. Copiii care desfășoară activități școlare și extracuriculare în Centrul Istoric se pot deplasa pe jos, folosind mijloacele de transport în comun sau pot beneficia de P.A.C.I.O.W. pe care organizatorul cursurilor care deține locuri de parcare pentru

cursații le pune la dispoziție clienților. Totodată, în prezentul Regulament se prevede ca măsură pe termen mediu – lung, introducerea unui sistem de servicii de car-sharing în interiorul Z.N.S.E.C.I.BV. Referitor la propunerea de acces limitat în zona istorică (10-15 min), se analizează posibilitatea amenajării unei zone drop-off.

16. Sugestie: mărirea frecvenței liniilor RAT BV care deserveșc Livada Poștei, în weekend. Locurile de parcare din zona Primăriei rezervate exclusiv pentru vehiculele autorizate să devină parcări publice în weekend, cu posibilitatea ca pe termen lung acestea să devină parcări publice pe toată perioada anului, cu limitarea timpului de parcare. Amenajare de puncte drop-off/ alimentare rapidă amenajate atât în zona Livada Poștei cât și în zona Prefecturii.

Răspuns: Municipalitatea are în vedere eficientizarea RATBV și înființarea unor zone drop-off pentru fluidizarea și descongestionarea traficului în zonă, parcările din jurul Primăriei Municipiului Brașov fiind publice pe toată perioada weekend-ului.

17. Sugestie: Str. N. Bălcescu și str. Mureșenilor transformate în străzi pietonale cu acces auto doar pe str. Mureșenilor pentru rezidenți, pacienții maternității, agenții Horeca și transportul în comun, și soluții alternative pentru accesul în cartierul Schei fără a trece prin zona centrală.

Răspuns: Municipalitatea are în vedere eficientizarea RATBV și înființarea unor zone drop-off pentru fluidizarea și descongestionarea traficului în zonă, parcările din jurul Primăriei Municipiului Brașov fiind publice pe toată perioada weekend-ului.

18. Propunere de modificare Art.10.7 din: „ Furnizorii de servicii curierat și de livrare la domiciliu pot beneficia de PACIO cu valabilitate de maxim 6 luni, cu posibilitate de reînnoire cât timp pot dovedi statutul. În: „ ***Furnizorii de servicii curierat și de livrare la domiciliu pot beneficia de PACIO pentru autovehiculele lor electrice cu valabilitate de maxim 6 luni, cu posibilitate de reînnoire cât timp pot dovedi statutul.***”

Răspuns: Unul dintre obiectivele Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov este acela de a reduce traficul excesiv și blocarea Centrului Istoric cu autoturisme, ceea ce îngreunează traficul pietonal și accesul la diversele obiective turistice.

19. Sugestii: crearea de „locuri de parcare în zona centrului istoric sub terenul de la Șaguna, Unirea, Liceul Sportiv, sub Parcul Central, sub Dealul Warthe, sub șoseaua dintre Modarom și Universal, sub piața de la magazinul Star,etc. , construirea unui tunel „După ziduri”, acordare transport gratuit.

Răspuns: În urma analizelor făcute, principalele artere congestionate din zona centrului istoric sunt str. Mureșenilor, Șirul Ludwing van Beethoven, str. Poarta Șchei și str. Nicolae Bălcescu, iar crearea unor parcări subterane pe amplasamentele propuse ar avea un efect invers, de congestionare a traficului în zona centrală precum și o accentuare a emisiilor de CO2, ceea ce contravine Planului de Calitate a Aerului și Planului de Mobilitate Urbană, dar și prezentului regulament.

Avem în vedere crearea unor parcări în afara centrului istoric pe arterele ce pot susține valori mari de trafic.

20. Sugestie: traficul ar trebui restricționat în centrul istoric nu doar în weekend, ci și în zilele de sărbătoare care sunt în timpul săptămânii. Propune creșterea frecvenței autobuzelor școlare RATBV din Livada Poștei pentru liceul Șaguna și liceul Honterus.

Răspuns: Conform Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov, există această prevedere la articolul 8 din Regulament. Totodată acesta prevede blocarea accesului doar în weekend, când nu se desfășoară cursuri la instituțiile de învățământ.

21. Propunere completare a listei de persoane sau entități care au acces în zona restricționată(rezidenți, firme taxi, curierat, ride-sharing), se propune adăugarea categoriei de agenții de turism turoperatoare, licențiate/ghizi de turism cu brevet, care, conform legii oferă și asigură pachete turistice ce includ: transport, cazare, ghidaj, etc.

Răspuns: Referitor la propunerea de includere a unor categorii de entități pentru care nu este necesară staționarea, ci doar îmbarcarea/debarcarea turiștilor, aceasta a fost preluată în regulament.

22. Propunere de clarificare. Pentru cei care locuiesc în zona centrului istoric și nu dețin autoturism propriu sau nu au loc de parcare, dar sunt transportați de aparținători, cum se va permite accesul la proprietate; Accesul vizitatorilor la rezidenții din centrul istoric. Accesul pentru cei care sunt rezidenți în centrul istoric și utilizează o mașină închiriată/împrumutată. Accesul turiștilor care au cazare în zona centrului istoric.

Răspuns: În conformitate cu Regulamentul privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov, riveranii care nu au autoturisme proprii, vor putea obține P.A.C.I.R. și P.A.C.I.O.W., cu condiția de a face dovada posibilității de a parca fără ocuparea spațiilor nedestinate acestui scop (posibilitatea de a parca în curte/garaj sau pe locurile publice cu plată).

23. Sugestii: limitarea accesului auto sau taxarea accesului auto în centrul istoric în funcție de norma de poluare a autoturismului pentru toate autoturismele inclusiv cele înmatriculate în Bv; interzicerea accesului pentru autoturismele și motocicletele care produc zgomot peste limita de x decibeli; taxarea specială pentru autoturismele care prestează activități comerciale de livrare de bunuri, curieri inclusiv livratorii (ex. Glovo, Tazz); dezvoltarea sistemului de transport elevi din stația Livada Poștei- Str. Șirul Gh. Dima.

Răspuns: Restricționarea accesului auto se face conform art. 8 din Regulament, iar în restul zilelor din săptămână accesul firmelor de logistica se face în baza permiselor de Liberă Trecere, conform H.C.L. nr. 243/2005, republicat cu modificările și completările ulterioare, privind aprobarea Regulamentului de eliberarea și folosirea permiselor de Liberă Trecere pentru circulația pe străzile din Municipiul Brașov.

24. Sugestie: concomitent cu restricționarea traficului, să se închidă și una sau două benzi de pe str. Mureșenilor și str. George Barițiu;

Răspuns: Orice intervenție la infrastructura stradală și pietonală se analizează în Comisia de Circulație din Cadrul Primăriei Municipiului Brașov.

25. Propunere: găsierea de soluții pentru operatorii economici care închiriază biciclete cu punct de ridicare în zona centrului istoric, precum și situațiile în care turiștii au rezervări online.

Răspuns: Dacă operatorul economic va face dovada deținerii de locuri de parcare pentru clienți va obține P.A.C.I.O.W.

26. Sugestie: realizarea unei platforme online care să genereze ușor aceste certificate. de ex. pentru evenimentele la lăcașurile de cult;

Răspuns: Municipalitatea va asigura o platformă online, ușor de accesat, care va genera P.A.C.I., conform prevederilor Regulamentului.

27. Opinie: Clarificare privind accesul în zona cu restricții. „Cum se va măsura nivelul de poluare al fiecărei mașini?”

Răspuns: Vor fi montate dispozitive de măsurare a emisiilor de poluare conform Planului Integrat privind Calitatea Aerului. Se vor încheia protocoale de colaborare cu toate instituțiile implicate în acest proces.

28. Sugestie: Amenajarea unei parcări subterane sub parcul din fața Consiliului Județean și desființarea parcărilor de pe str. N. Bălcescu.

Răspuns: Referitor la desființarea parcărilor de pe str. Nicolae Bălcescu și amenajarea unei parcări subterane în fața Consiliului Județean, aceste observații vor fi analizate în Comisia de Circulație din cadrul Primăriei Municipiului Brașov.

29. Propunere de clarificare referitor la accesul la proprietate, ex. Str. Postăvarului. Nu este de acord cu HCL-ul de închidere a străzii și de a transforma strada în pistă de biciclete. Sunt persoane cu handicap care au nevoie de acces la locuința proprie.

Răspuns: Persoanele cu handicap au acces neîngrădit pe baza cardului – legitimație emis de Primăria Municipiului Brașov. Rezidenții din Z.N.S.E.C.I.BV vor putea primi un P.A.C.I.R. în Centrul Istoric

cu posibilitate de reînnoire dacă vor prezenta act de proprietate sau contract de închiriere înregistrat la A.N.A.F.

30. Întrebare: „Cum ne asigurăm că nu mutăm aglomerația în jurul parcului de la primărie. Credeți că turiștii pur și simplu vor decide să folosească transportul în comun?”

Răspuns: În cuprinsul Regulamentului privind restricționarea accesului auto în Zona cu Nivel Scăzut de Emisii din Centrul Istoric al Municipiului Brașov, sunt prevăzute măsuri referitoare la amplasarea de indicatoare digitale la principalele puncte de acces în Z.N.S.E.C.I.BV și crearea unei aplicații online pentru informarea conducătorilor auto și ghidarea lor în zona pietonală centrală sau în parcurile disponibile existente în zonă.

Propuneri/sugestii/opinii parțial preluate:

1. Sugestie: Transport gratuit de vineri, ora 18:00, până duminică. („De ce aș lăsa mașina acasă când parcarează mă costă 3 lei pe oră și pot aduce toată familia, dar autobuzul costă 4 lei pentru 60 de minute per călătorie necesitând minim 2 călătorii.)

Răspuns: Se are în vedere o revizuire a grilei tarifare a parcurilor publice, în sensul creșterii prețului pe oră.

Propuneri/sugestii/opinii preluate:

1. Propunere completare Art. 10. La aspectul „accesul agențiilor de turism la hotelurile din zonă, propunere de adăugare lit. o). Agențiile de turism licențiate care transportă turiștii proprii la/de la unitățile de cazare din centrul istoric.

Răspuns: Referitor la observația înaintată, de includere a unor categorii de entități pentru care nu este necesară staționarea, ci doar îmbarcarea/debarcarea turiștilor, a fost preluată în regulament.

2. Propunere de modificare la Art.9.2 „permisele de acces în centrul istoric se acordă gratuit entităților definite la Cap. IV” – acestea fiind prezentate la Cap.V.

Răspuns: S-a preluat și s-a modificat în regulament.

VI. În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 cu modificările și completările ulterioare, art. 7, alin.(1), privind transparența decizională, nu s-a solicitat în scris organizarea unei întâlniri de dezbatere publică.

VII. În urma evaluării, proiectul a fost modificat și va fi supus spre aprobare în ședința Consiliului Local al municipiului Brașov din luna aprilie 2024, în forma modificată.

Nr. crt	Propuneri/sugestii/opinii	Nr.
1	Numărul de propuneri/segestii/opinii de inclus în proiectul de act normativ	33
2	Număr propuneri incluse în proiectul de act normativ	2
3	Număr propuneri parțial incluse în proiectul de act normativ	1
4	Număr propuneri care nu au fost incluse în proiectul de act normativ	30

Responsabil Legea nr.52/2003

Sorin Toarcea- Șef B.I.P.M.M

Întocmit:

Oana Chiriță